

УЧЕБНО – МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПРИНЦИПЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ
(В УСЛОВИЯХ ГОРОДА, ОБЛАСТИ)

Новосибирск 2005

- Автор:** • **Казанцев Егор Александрович**
- Консультанты:** • Козлов Н.Ф. – И.О. председатель комитета по взаимодействию с правоохранительными органами и негосударственными охранными организациями МЭРИИ Новосибирска; профессор, академик Академии проблем безопасности, обороны и правопорядка;
- Нечитайло В.И. – руководитель подразделения по борьбе с терроризмом УФСБ России по Новосибирской области, подполковник ФСБ.

Казанцев Е.А. «Принципы антитеррористической защищенности (в условиях города, области)» - Новосибирск 2005г. – С. 66

На основании исследования и анализа теоретических трудов и научных публикаций практических работников, публикаций в периодической печати и анализе нормативных источников, в работе рассмотрены такие вопросы, как: понятие терроризма; принципы антитеррористической защищенности, их применение на практике в условиях муниципального образования. Произведен анализ отдельных видов и форм терроризма. Отражены основные направления, цели и субъекты противодействия и борьбы с данным преступлением.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1: Понятие терроризма, история возникновения	
1.1. Понятие, значение термина, признаки терроризма	6
1.2. Терроризм в России	12
1.3. Виды терроризма	18
1.4. Личность террориста	23
1.5. Основные направления противодействия терроризму	28
Глава 2: Принципы антитеррористической защищенности в городских условиях	
2.1. Население муниципального образования	40
2.2. Органы местного самоуправления	42
2.3. Негосударственные охранные предприятия, предприятия безопасности	44
2.4. Органы безопасности, правоохранительные органы	47
2.5. Некоторые проблемы, возникающие при реализации принципов	48
Заключение	51
Библиографический список	53
Приложение 1	58

ВВЕДЕНИЕ

Человек – единственное из всех живых существ на нашей планете, которое беспощадно уничтожает себе подобных. Но одно дело, когда это случается и человек знает, откуда ожидать удара, он будет готов к нему, и совсем другое, когда этот удар внезапен, жесток и непредсказуем, он сеет панику, страх и недоверие государству в сознаниях всех людей, после него мало кто может чувствовать себя защищенным. Именно так действует террорист, именно эту тактику он избрал и именно на эти последствия он рассчитывает.

Терроризм относится к числу самых опасных и труднопрогнозируемых явлений не только истории, но и современности, которое приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушение материальных и духовных ценностей, не поддающихся порой восстановлению, провоцируют недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения. Все это заставляет правоохранительные органы, аналитиков и ученых искать все новые и новые ответы на вопросы: Что такое терроризм, какова его природа и сущность, какие формы он приобретает, какие средства использует, и самое главное как противостоять терроризму. Ведь даже в современном мире, когда вся мировая общественность выступает против терроризма, он развивается и находит все новые формы и средства. В настоящее время в процессе изучения данного феномена, ответы на многие вопросы как казалось, были найдены, но и они не смогли повлиять на ход событий, терроризм, так и остался – загадкой, самой чудовищной и жестокой загадкой всей истории и современности.

Развитие, рост масштабов и распространенности по всему миру за последние четверть века не просто стремительные. Для сравнения возьмем

данные за 1970 – 1980 гг. когда во всем мире было совершено 1814 террористических актов. Уже в период с 1980 по 1986 гг. эта цифра возросла вдвое, после, только за один 1988 год было совершено 856 террористических актов¹. Но данные статистики не могут в полной мере отразить весь размах этого явления.

В настоящее время во всем мире нет ни одного места, где человек мог бы не опасаться стать жертвой террориста. Если раньше многие вещи воспринимались как случайность, как нелепое стечение обстоятельств, то в настоящее время они приобретают более закономерный, устрашающий вид.

Терроризм, как уголовно наказуемое деяние входит в насильственную преступность, он очень близко связан с бандитизмом, диверсией, террористическим актом, но, тем не менее, он представляет собой отдельный, уникальный состав преступления. Это преступление относится к тем видам преступного насилия, жертвой которого может быть каждый – «от нищего до короля», каждый, даже тот, кто не имеет ни малейшего отношения к конфликту, породившему террористический акт, именно этот аспект особенно актуален в городских условиях.

В условиях современной действительности необходимы адекватные меры противодействия терроризму, которые в первую очередь основываются на принципах защищенности терроризму, целями данной работы является изучение таких принципов и их применение на практике в условиях муниципального образования (г. Новосибирска, Новосибирской области)

При написании данной работы использовался большой объем нормативных документов, научные исследования, практический материал, сведения, полученные из открытых источников органов МВД И ФСБ, а так же, опыт работы, Совета Общественной Безопасности МЭРИИ Новосибирска.

¹ Терроризм в XXI в. : Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост. , общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003.-С. 50

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА, ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

1.1. Понятие, значение термина, признаки терроризма

Что такое терроризм? В лексиконе современного человека найдется не так много слов, значение которых человек понимает, но не может точно сказать, что это такое. Большинство людей, не обладающих специальными знаниями, могут дать лишь обобщенное, смутное, не точное определение. Именно по этому терроризмом общество может назвать любое массовое, антиобщественное и проявление насилия. По – этому, при изучении данного явления, не мало важным будет первоначально определиться с тем, что оно представляет, как оно отражено в сознании людей и общества, так как все акты терроризма отражаются в первую очередь именно на них. По - этому, перед тем как переходить к легальному определению терроризма, хотелось бы отразить то, как люди понимают терроризм. Ниже приведена таблица¹, состоящая из фраз наиболее часто используемых людьми при определении терроризма.

Повторяемые элементы	В % соотношении
Насилие, применение силы	83,5
Подчеркнутый страх, террор	51
Угроза	47
(Психологическое) влияние и (ожидаемая) реакция	41,5
Намеренно спланированное, систематическое, организованное действие	32
Метод борьбы, стратегия, тактика	30,5
Получение огласки	21,5
Выбор жертвы из числа мирных граждан, гражданских лиц, лиц, не участвующих в конфликте	17,5
Запугивание	17
Подчеркнутая невиновность жертвы	15,5
Непрогнозируемый, непредсказуемый, неожиданный характер проявления насилия	9
Тайная подпольная деятельность	9
Повторяемость, серийный или наступательный характер насилия	7
Преступник	6
Предъявление требования к третьим сторонам	4

¹ Б. Хофман , Терроризм – взгляд изнутри, М: «Ультра. Культура» 2003.- С. 42

Из анализа данной таблицы можно сказать, что в первую очередь терроризм ассоциируется с насилием, страхом и угрозой.

Теперь, так как терроризм во многом правовое понятие, хотелось бы обратиться к легальному определению, указанному в ст. 3 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изм. и дополнениями от 21.11.2002 г.), а именно: «**терроризм** - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений¹».

Таким образом, в данное определение было заложено множество признаков данного явления, которые будут рассмотрены ниже. Но сначала следует рассмотреть еще несколько определений данного явления.

Терроризм -

- от латинского слова - terror – страх, ужас

¹ Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изменениями от 7 августа 2000 г., 21 ноября 2002 г.)

- *Толковый словарь русского языка*, С.И. Ожегова – физическое насилие вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам, единичные акты политических убийств.

- *Оксфордский толковый словарь* – политика, призванная утратить тех, против кого она направлена; применение методов устрашения; факт запугивания или пребывания в состоянии запугиваемого.

Но данные определения в силу некоторого ряда причин довольно скудные и не отражают характерные черты и признаки терроризма, в особенности в современный период. Ниже приведены определения терроризма данными различными ведомствами США¹.

- *Госдепартамент США* - преднамеренное, политически мотивированное насилие, осуществляемое против мирных объектов субнациональными группами или секретными агентами, как правило, направленное на оказание влияния на общественность².

- *ФБР США* - незаконное применение силы либо насилия против лиц или собственности, направленное на устрашение или принуждение правительства, гражданского населения либо любого общественного сегмента ради достижения политических или социальных изменений³.

- *Министерство обороны США* – незаконное применение силы по собственной воле либо по принуждению против лиц или собственности с целью утратить, оказать давление на правительство или общество, часто ради достижения политических, религиозных или идеологических целей⁴.

- *Соглашение, подписанное членами Евросоюза в 2002 г.* – террористическими считаются действия в международном масштабе, которые способны нанести ущерб какой либо стране, или международной организации, если человек или группа лиц, совершающих эти действия

¹ Б. Хофман, Терроризм – взгляд изнутри, М: «Ультра. Культура» 2003 .- С. 30

² Б. Хофман, Терроризм – взгляд изнутри, М: «Ультра. Культура» 2003 .- С. 39

³ Там же

⁴ Б. Хофман, Терроризм – взгляд изнутри, М: «Ультра. Культура» 2003.- С. 39

ставят своей целью: - вызвать значительную панику среди населения; - оказать сильное давление на власти государства или международную организацию для того, чтобы они совершили какое-либо действие или отказались от его совершения; - серьезно дестабилизировать или разрушить основные политические, конституционные, экономические или социальные структуры страны или международной организации¹.

Как мы видим в современном мире до сих пор нет единого легального определения терроризма, такая ситуация обусловлена многообразием террористов, их организаций, методов и тактики действия. «Терроризм ... явление весьма сложное, динамичное и многоплановое. Помимо правовых он затрагивает и целый ряд других проблем – психологические, исторические, технологические и т.д. ... Здесь присутствует и противозаконное насилие, как правило, с применением оружия, и стремление запугать широкие слои населения, и невинные жертвы, а применительно к террористическим актам, выходящим за рамки государственных границ, - международный авторитет²». Также значение термина во многом зависит от того, кто совершает то или иное деяние, а также какие цели и мотивы он преследует, и здесь нельзя сделать однозначных выводов в виду их многообразия. Именно по - этому терроризм такое явление, которое проще описать, чем дать ему четкое единое толкование.

Но при написании данной работы, следует уделить большее внимание легальному термину, указанному в Российском законодательстве и рассмотренному выше. Теперь, исходя из этого термина, можно выделить следующие основные признаки терроризма заложенные в него:

- в первую очередь это - **насилие или угроза его применения**, в отношении неопределенного круга лиц, причем насилие создающее опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба, наступление любых общественно опасных последствий.

¹ Российская газета № 20 (3134) от 1 февраля 2003 года

² Терроризм в XXI в. : Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост., общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003.- С. 45

- **уничтожение** (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов.

- далее указываются **цели данного деяния**: нарушение общественной безопасности, устрашение населения; оказание воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; в целях прекращения государственной или иной политической деятельности лица либо, мести за такую деятельность; в целях провокации войны или осложнения международных отношений (нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено).

Как видно это определение состоит из трех составляющих это насилие, влекущее тяжкие последствия, уничтожение имущества и многообразие целей. Данное определение, если анализировать его в сравнении с законодательством США, является как бы собирательным ото всех трех определений указанных выше.

Теперь для более детального изучения сущности терроризма необходимо подробно рассмотреть наиболее значительный его признак – насилие.

Насилие – в настоящее время известно три типа теорий объясняющих сущность насилия¹:

1. Исходит из концепции «**природы человека**», указывая на то, что вся цивилизация человечества связана с насилием. Сторонником данной теории является В. Соловьев. Теория заключается в том, что существуют врожденные склонности, инстинкты, которые подталкивают человека к

¹ Терроризм в XXI в. : Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост., общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003.- С. 15

насилию, а тем более человека, обладающего властью и стремящегося к лучшей жизни.

2. Применение насилия из **экономических и социальных условий жизни** общества. Данная теория развивалась еще в Древней Греции, когда государство не могло уменьшить огромный разрыв, разделяющий богатых и бедных. Данное неравенство делило общество на отдельные слои, которые в последствии, из-за несогласия между собой, решали вопрос борьбой (насилием). Данная теория разрабатывалась сторонниками социализма и установления социального равенства.

3. **Динамика конфликта** – любое общество в своем развитии делится на группы или классы, первоначально это только конфликт интересов. Но когда вместо интересов начинают конфликтовать конкретные личности и индивиды, то насилие становится более чем вероятным. И тогда конфликт может быть решен только победой одной из сторон.

В рамках дальнейшего исследования насилия следует так же указать на то, что при терроризме насилие обладает как явным, так и латентным элементом¹.

Явный – когда гибнут люди, взрываются здания, сооружения, уничтожаются объекты. Эти проявления носят как адресный (разрушение государственного учреждения), так и безадресный характер, когда страдает мирное население, воздушное и морское судно, транспорт, пассажиры, случайно выбранные террористом. Причем в последнее время терроризм носит все более хаотичный, жестокий, внезапный и неразборчивый характер.

Латентный – механизм принуждения людей, определенных структур и органов, действовать по требованию террористов. На населении этот элемент отражается постоянным страхом за свою жизнь, (устрашение населения). Об этих последствиях Томас Гоббс писал следующее «... хуже всего, есть вечный страх и постоянная опасность насильственной смерти, и

¹ Терроризм в XXI в. : Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост., общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003.- С. 18

жизнь человека одинока, бедна, тупа и кратковременна»¹. Другими словами, можно сказать, что самое ужасное последствие терроризма, ни смерть и разрушения, а ужас, недоверие и паника в сердцах людей.

Таким образом, можно сделать вывод, что даже в современном мире не выработано однозначного термина определяющего терроризм, в виду его многозначности и многообразности. Но с другой стороны, много работы было проделано на пути к определению терроризма и сформулированы его основные признаки всегда присутствующие при совершении теракта – насилие, уничтожение материальных ценностей и определенные цели, заложенные исполнителями, либо организаторами.

1.2. Терроризм в России

История развития терроризма в России начинается еще с Древней Руси. В основном, первоначально, это были преступления против государства. Первые же упоминания о попытках определения основных террористических по своему проявлению явлений можно найти в Судебнике 1550 года. Так в нем формулируется такое понятие как «хитрость» (что равнозначно – прямому умыслу). Появление этого понятия имело большое значение для дальнейшего определения террористических проявлений и появления «предумышления» и «злого умысла». Далее в судебнике 1589 года произошли значительные перемены в сторону формирования субъекта террористической деятельности – выделялось несколько субъектов, среди которых были – убийцы, воры, грабители и среди них был и «государственный убийца»².

Дальнейшее развитие законодательства в Соборном уложении 1649 года выделяло уже три формы «прямого умысла» - на убийство, воровской и умысел на совершение государственных преступлений (покушение на

¹ Терроризм в XXI в. : Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост., общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003. -С. 18

² Рогов В.А. «История уголовного права, террора и репрессий в Русском государстве 15-17 в; М. 1995.- С. 32

государя – теракт, завладение государством, поджог города и др.) Таким образом, появилось одно из составляющих современного состава терроризма – прямой умысел на совершение преступлений именно против государства.

Соборное уложение 1649 года дополнительно к уже вышеизложенному начало классифицировать составы преступлений террористического характера. Так были выделены в отдельные статьи такие как, измена государю и государству, поджог, убийство государя. Законодатель на фоне народных волнений старался толковать все возможные преступные деяния против государства и государя.

Далее развитие законодательства о противодействии терроризму строилось именно на описании и выделении преступлений против государства, среди которых четко выделялись – убийство государя, измена, поджог, революционные деяния. Это обуславливалось деятельностью революционеров, которые использовали такие методы как убийство государственных служащих, должностных лиц, правителей и другие.

Волна терроризма и революционной деятельности, прокатившаяся почти по всему миру, вынудило мировое сообщество на принятие решительных мер по противодействию анархистам и защите социального и государственного строя. Так, результатом работы Римской конференции, проходившей в декабре 1898 года в Риме, для России стал акт 21 декабря 1898 года, который включал в себя ряд мероприятий, затрагивающих преобразования в области законодательного, политического и административного характера. Эти мероприятия не прошли бесследно, уровень выступлений анархистов стал снижаться, вплоть до 1901 года, когда волна террора и революций захлестнула Россию, а дальнейшая гражданская война и первая мировая война, негативно отразились на развитии законодательства вообще и о противодействии терроризму в частности. Именно по – этому, наиболее большой размах терроризм получает в конце 19 - начале 20 веков, когда начинаются массовые революционные движения. Революционеры и радикалы используют терроризм как основной способ

воздействия на государство и правительство в первые годы правления большевиков. В это время террор стал обыденной реальностью, он выражался как в действии революционеров, так и контрреволюционеров, использовавших его для укрепления и централизации государства.

В советский период в Уголовных кодексах 1922, 1926, 1960 годов имелись главы, посвященные преступлениям против государственной и общественной безопасности, но само понятие "терроризм" в виде самостоятельной статьи было введено в российский уголовный закон только в 1994 году. Но сам терроризм в современном понимании этого слова возник в России, тогда еще СССР, в 1978 году, когда в Москве прогремела серия взрывов, организованных членами нелегальной партии «Дашнакцутюн», в результате которых погибло около 30 человек. По заявлению террористов они «боролись против советского строя, а следовательно, против Москвы. Они решили мстить русским, неважно, кому именно: женщинам, детям, старикам – главное русским»¹, что сразу определило основные направления и характеристики Российского терроризма.

Более полную интерпретацию терроризм получил в УК 1996 года, считаясь одним из наиболее опасных преступлений против общественной безопасности.

Таким образом, исходя из норм уголовного права, можно утверждать, что официально до 1994 года терроризма в России не было вообще, и никаких действий против него не предпринималось. Но не стоит забывать о том, что в советский период велась борьба с преступлениями террористического характера такими как – теракт, захват заложников и другие. Большой толчок в развитии борьбы с терроризмом спровоцировали сами террористы выйдя на международный уровень после теракта 5 сентября 1972 года в Мюнхене группой «Черный октябрь».

¹ Петрищев В.Е. Заметки о терроризме; М. 2001 - С.205

То, что в 1994 году в УК РСФСР была введена статья «терроризм» говорит о том, что борьбе с терроризмом уделялось все большее значение о чем может свидетельствовать и УК РФ 1996 года.

Российский терроризм не отличается по жестокости от международного, пренебрежение жизнью мужчин и женщин, стариков и детей. «Выживает сильный» - этот закон джунглей стал российской реальностью. При этом, в идеологическом плане, в отражении СМИ террористы не редко представляются в глазах общества как «борцы» за национальную или какую-либо социальную идею. Это связано и с другой особенностью - разрастанием политического радикализма как способа достижения политических целей - прежде всего захвата власти.

Терроризма в России также обладает мощной вооруженностью, вплоть до новейших видов оружия. Реформы системы правоохранительных органов и спецслужб, сложные социальные процессы в армии по существу открыли военные арсеналы, как для уголовных элементов, так и особенно для представителей политического экстремизма. Более того, крупные финансовые средства, имеющиеся в руках политических радикалов, сторонников крайних форм и методов политической борьбы, позволяют оснащать террористов-боевиков, и просто бандитов, передовым техническим оборудованием, экипировкой, не только не уступающей, но и нередко более совершенной, чем та, которая есть у правоохранительных органов и спецслужб.

Наличие территорий, находящихся под контролем сил политического экстремизма, коррупция в правоохранительных органах привели к тому, что подготовка боевиков, используемых в террористических акциях, проводится на специальных базах, с участием опытных инструкторов, в том числе и иностранных¹.

Необходимо отметить, что российский как уголовный, так и политический терроризм все в большей мере принимает

¹ И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования» М. 2002.- С.62

интернациональный характер, выражающийся не только в координации действий с зарубежными террористическими группами или организациями политического экстремизма, но и в непосредственном участии иностранных граждан в террористической деятельности на территории России. Об этом недвусмысленно свидетельствуют события в Чечне и вокруг нее.

В деятельности наиболее жестоких террористических организаций, в особенности созданных по этническому характеру, прослеживается стремление вынести террор за пределы своей местности, сделать его нормой, по крайней мере, в регионе, с тем, чтобы создать единый фронт борьбы с государственной властью. Именно такие действия были характерны для группы Радиева в Кизляре. Явно просматривалась задача сделать Дагестан и другие республики в этом регионе еще одним очагом терроризма, развязать бандитскую деятельность на Северном Кавказе в целом¹.

Важнейшим фактором обострения терроризма в России стал общий рост его проявления в мире.

Таким образом, можно отметить основные особенности терроризма в России, отражающие его сущность как социально-политического явления:

- применение насилия и устрашения, которые достигаются использованием особо острых форм и методов;
- направленность на достижение политических или социальных целей;
- повышенная общественная опасность, связанная с непосредственной угрозой жизни людей, нелегитимность;
- использование конспирации как необходимого условия существования террористических структур и результативности их действий.

Основную опасность для России представляют:

- националистический,
- религиозно - фундаменталистский
- криминальный терроризм

¹ Гончаров С.А. Особенности терроризма в России //Актуальные проблемы Европы. Вып. 4. Проблемы терроризма. М., 1997.

Серии террористических актов в Москве и Волгодонске, десятки взрывов на железной дороге, хищения ядерных материалов (в 1993 г. была обнаружена недостача 100 кг урана¹) и многое другое имеющее место в современной России, способствует совершению террористических актов.

Терроризм сопровождается похищением людей, захватом заложников, угонами самолетов, взрывами бомб в общественных местах, физическим устранением политиков и т.д.; и эти явления стали привычными и вошли в повседневную жизнь российского общества. И в настоящее время наблюдается стремительное увеличение числа таких деяний относящихся к преступлениям террористического характера, что хорошо видно исходя из данных² за 1997 – 2001 и 2002 годы³

Виды преступлений	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Терроризм (ст. 205)	32	21	20	135	327	360
(динамика в %)	100	65,6	62,5	421,9	1022,0	1125
Захват заложников (ст. 206)	114	69	64	49	32	39
(динамика в %)	100	60,5	56,1	43,0	28,1	34
Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207)	1386	2002	3462	4035	5323	6762
(динамика в %)	100	144,4	249,8	291,1	384	487
Организация незаконного вооруженного формирования или участия в нем (ст.208)	1	2	9	340	165	135
(динамика в %)	100	200	900	34000	16500	13500
Организация преступного сообщества (преступной организации) (ст. 210)	48	84	162	170	118	---
(динамика в %)	100	175,0	337,5	354,2	245,8	
Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст.211)	20	18	10	12	11	10
(динамика в %)	100	90,0	50,0	60,0	55,0	50
Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277)	3	3	2	4	2	5
(динамика в %)	100	100	66,6	133,3	66,7	166
Нападение на лиц или учреждения, пользующихся международной защитой (ст. 360)	0	0	0	0	0	0
Всего	1604	2199	3729	4745	5978	7311
(динамика в %)	100	137,1	232,5	295,8	372,7	455,8

¹ Петрищев В.Е. Заметки о терроризме; М. 2001.- С. 21

² Московский исследовательский Центр по проблемам организованной преступности и коррупции; (<http://www.mosorgcrimrescenter.ru>)

³ Терроризм и безопасность на транспорте в России (1991 - 2002): Белая книга (аналитический доклад) под ред. В.Н. Лопатина, СПб 2004. – С.18

Из анализа таблицы видно, что общий уровень преступлений террористической направленности увеличился за этот период в 3,7 раза, уровень собственно терроризма – более чем в 10 раз, заведомо ложного сообщения об акте терроризма – в 3,8 раза, организация незаконного вооруженного формирования или участия в нем – в 165 раз, организация преступного сообщества – в 2,5 раза. Тогда как захват заложников и угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава сократились наполовину, в силу высокой раскрываемости таких деяний, а так же в связи с принимаемыми мировым сообществом мерами по недопущению террористов на территории стран и их выдачу правоохранительным органам страны, где было совершено данное преступление. Возможное объяснение значительного снижения уровня последних двух деяний связано практически (особенно с приобретением опыта спецслужбами в последние годы) со стопроцентной возможностью их раскрытия и привлечения виновных к уголовной ответственности, а так же с потерей их жизни при освобождении заложников или транспорта.

1.3. Виды терроризма

В юридической литературе наиболее обширную его классификацию предлагают В. Замковой и М. Ильчиков. Они выделяют парные варианты террора: революционный и контрреволюционный, субверсивный и репрессивный, физический и духовный, "селективный" и "слепой", а также "провокационный", "превентивный", военный и криминальный¹.

Кроме того, исследователи указывают следующие виды терроризма: политический, уголовный, националистический, воздушный, международный, идеологический, этнический, религиозный,

¹ Замковой В.И., Ильчиков М.З. Терроризм - глобальная проблема современности.// М.: Институт международного права и экономики, 1996.- С. 89

индивидуальный, государственный, националистический, военный, корыстный, криминальный и идеалистический.

Г. Миньковский и В. Ревин, ссылаясь на международно-правовые документы и зарубежные нормативные акты, предлагают классифицировать терроризм на «государственный терроризм (организуемый или поддерживаемый одним государством против другого), международный, системный внутригосударственный, иной внутригосударственный, религиозный, точечный. Можно привести и такие разновидности, как терроризм в форме мятежа (захвата территории), массовых беспорядков, диверсий, захвата заложников»¹.

Французский исследователь терроризма Лоран Диспо предлагает выделять оппозиционный правый терроризм, государственный левый, государственный правый, оппозиционный левый (Dispot L. La machine a terreur., Edition Grasset, 1978. P. 57). Кроме того, он включает в эту схему еще одну разновидность терроризма - национально-освободительные движения².

Обилие классификаций приводит к тому, что часто в одном ряду оказываются несопоставимые понятия. А в силу многообразия природы терроризма по различным основаниям можно выделить его огромное количество. Однако во многом это обилие отражает не специфические черты терроризма как социально-политического явления или же только ему присущие криминологические особенности, а свойства, общие для многих других явлений общественной жизни. Большинство предлагаемых определений связано с различными характеристиками терроризма по идейному мотиву, т.е. отражает черты единые как для экстремизма, так и для терроризма (в качестве одной из тактик экстремизма).

Таким образом, при всем многообразии видов терроризма, полемика по проблемам классификации видов терроризма свидетельствует о

¹ Миньковский Г.М., Ревин В.П. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним // Государство и право. 1997. N 8.

² Устинов В.В. Экстремизм и терроризм. Проблемы разграничения и классификации // "Российская юстиция", 2002, N 5

настоятельной необходимости дальнейших исследований этих проблем в юридической науке, так как их разработка обусловлена, в том числе и острой практической необходимостью.

Деление терроризма на формы, как и любая другая классификация, носит в известной степени условный характер, но выделение конкретных признаков тех или иных форм терроризма необходимо для придания большей целенаправленности и систематизации правотворческой и правоприменительной деятельности в этой области. На практике конкретные формы терроризма встречаются как в «чистом», так и в «смешанном» виде. Так, захват и угон воздушного судна, как правило, сопровождается взятием в качестве заложников пассажиров и экипажа самолета.

Целесообразно рассмотреть подробнее те формы терроризма, которые представляют наибольшую опасность.

А. Использование в террористических целях взрывных устройств.

Причины, по которым террористы отдают предпочтение использованию взрывных устройств, очевидны: в результате взрыва обеспечивается «эффективность» теракта, т.е. наносится значительный ущерб. Необходимо отметить особую опасность рассматриваемого способа совершения теракта.

Б. Угон воздушного судна и иное преступное вмешательство в деятельность гражданской авиации (угон, взрыв воздушных судов) приводит к значительным человеческим жертвам и привлекает к себе внимание средств массовой информации. Этим объясняется то, что значительная часть террористических актов составляют захваты, угоны, уничтожения воздушных судов и иные посягательства на безопасность гражданской авиации¹.

В. Захват и угон морского судна, и иное преступное вмешательство в деятельность международного судоходства.

¹ Волынский-Басманов Ю.М., Волынский В.Ю., Пригородов В.П., Визирский М.Д. О некоторых проблемных вопросах повышения эффективности обеспечения авиационной безопасности // Терроризм и безопасность на транспорте. Материалы II международной научно-практической конференции, 5-6 марта 2003 г. // Сборник под редакцией доктора юридических наук Лопатина В.Н. - М., 2003.- С. 77.

Г. Захват заложников.

В качестве примера захвата заложников, можно привести случай в Ростове-на-Дону, когда в соответствии с заранее разработанным планом четыре террориста, предварительно захватив автобус с водителем, ворвались в здание школы, затем, угрожая оружием, вывели детей и учительницу из класса, посадили в автобус и объявили заложниками. Преступники выдвинули требование предоставить им вертолет Ми-8 для следования в Иран. В качестве заложников были выбраны несовершеннолетние, что объективно служило гарантией безопасности для террористов и должно было способствовать достижению их целей¹.

Д. Информационный терроризм. В федеральном законе «О борьбе с терроризмом» указывается, в порядке развития ст. 205 УК РФ, что терроризм представляет собой насилие или угрозу его применения в отношении физических лиц или организаций, а также, причинения значительного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий.

В данной формулировке отчетливо просматриваются две формы терроризма — физическая и духовная (психологическая). Если физическое воздействие предполагает применение самых изощренных методов насилия — избиения, пыток, лишения жизни, то духовное (психологическое) воздействие — применение информационно- психологических методов — личного общения и информационных средств. Информационный терроризм — это прежде всего форма негативного воздействия на личность, общество и государство всеми видами информации. Его цель — ослабление и расшатывание конституционного строя. Он ведется разнообразными силами и средствами — от агентуры иностранных спецслужб до отечественных и зарубежных СМИ.

Е. Психологический терроризм. Широкое распространение получил так называемый «психологический терроризм». Террористы прекрасно

¹ Постановление Президиума Верховного суда Российской Федерации от 7 февраля 2001 г. по делу 1093 п-2000 пр.

понимают, что у них не всегда есть необходимость в массовых убийствах людей. Желаемого результата можно достигнуть, если будет создана иллюзия, например, обладания смертоносным оружием и готовности его применения.

Ж. Информационный терроризм в сфере использования информационных систем. Под кибертерроризмом понимают преднамеренную мотивированную атаку на информацию, обрабатываемую компьютером, компьютерную систему или сети, которая создает опасность для жизни и здоровья людей или наступление других тяжких последствий, если такие действия были совершены с целью нарушения общественной безопасности, запугивания населения, провокации военного конфликта¹.

3. Государственный терроризм. Традиционно методы терроризма, акции непосредственного подрыва, используют спецслужбы США, Турции, Пакистана, других арабских государств. Это следует из целесообразности проведения «локальных конфликтов», нежели мировых войн и фокусируются на стратегических целях государств – противников. Так концепция, разработанная бывшим директором ЦРУ, А. Даллесом и действующая в США в настоящее время предусматривает 10 % - обычной разведки и 90% -тайной подрывной работы. Это совпадает и с Директивой № 10/2 Совета национальной безопасности США, согласно которой под проведением тайных операций понимаются все виды деятельности, которые проводятся или одобряются правительством США против враждебных иностранных государств или групп. При этом следует учесть и Устав ВС США, который предписывает проведение специальных операций – совершение террористических, диверсионных акций, организацию и руководство действиями нерегулярных формирований, психологическую борьбу и другие специальные действия².

¹ Голубев В. Кибертерроризм как новая форма терроризма. http://www.crime-research.org/library/Gol_tem3.htm (04.01.2003).

² И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования». М. 2002. - С. 28

И. Иные формы терроризма. Можно также отметить другие формы терроризма: ядерный терроризм, экологический терроризм, биологический терроризм.

Такова краткая характеристика основных форм проявления терроризма. Следует отметить, что при всем многообразии этих форм, терроризм преследует одну цель – сделать власти и людей заложниками своих интересов, вызвав у населения чувство страха, паники, незащищенности.

1.4. Личность террориста

«Террористы считают, что они сильнее нас. Что они могут запугать нас своей жестокостью, смогут парализовать нашу волю и разложить наше общество..»

Президент РФ В.В. Путин
Москва, Кремль 6 сентября 2004 г.

Для начала хотелось бы отметить, что никакое деяние, а тем более преступление не происходит само по себе. Всегда будет тот, кто совершает преступление, преследуя определенные мотивы, цели, совершая его умышленно или нет. В данном случае это будет террорист, не важно кто это будет шахид - смертник с бомбой в сумке, боевик с автоматом или кто-либо другой, совершающий акт терроризма, это будет террорист. Человек противопоставляющий себя или организацию обществу, государству не щадящий ни чего даже жизнью десятков, сотен ни в чем не повинных людей и как показали события начала сентября 2004 года даже детей.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме¹.

Террорист или иными словами лицо совершившее уголовно – наказуемое деяние - субъект преступления - один из основных компонентов состава преступления.

¹ Терроризм и контртерроризм в современном мире: аналитические материалы, документы, глоссарий, под ред. Колобова О.А., / Москва, 2003.- С. 419

Из анализа норм Уголовного кодекса РФ следует, что субъектом ст. 205 УК РФ (так же как и ст.206, 207) является – любое вменяемое лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста. Это могут быть любые лица, работники правоохранительных органов, военнослужащие, а также члены различных преступных группировок, бандитских, экстремистских, националистических и религиозных формирований. Террорист-одиночка встречается, но реже чем группы, так как такие акции под силу объединенным усилиям группы лиц, что и находит большое отражение в практике.

Относительно возраста террориста можно судить из последних данные по субъекту терроризма (по лицам, совершающим теракты), то исходя из мировой практики, видно, что террористы все чаще прибегают к использованию детей. Исходя из той же логики, что и использование женщин – смертниц, так как мужчин проверят чаще, чем женщин, но, как и любая тактика, она может устареть, правоохранительные органы в настоящее время стали более бдительно, относятся к женщинам. Именно это послужило основанием для привлечения в качестве исполнителей детей, как лиц практически не вызывающих опасения и недоверия. Так детям надевают пояса шахидов, предлагают стать «героями» в борьбе своего народа и многое другое. Согласно опросам, проведенным в 2000 году изданием «Аль-Айям¹» - около 77% детей проживающих в секторе Газа надеются стать шахидами. По оценкам израильских спецслужб портрет юного террориста таков: возраст 14-20 лет, из небогатой семьи. В данном случае мы имеем дело с таким возрастом, когда ребенок легко внушаем, ему хочется стать «героем» и ради этого он идет на все, к тому же семьи таких детей получают вознаграждение от 5 до 20 тысяч долларов США.

Большую роль в психологическом портрете субъекта терроризма играют личностные характеристики террориста. Так на наш взгляд особое значение

¹ В.Авербух «Черных вдов» сменяют дети шахиды, <http://www.rg.ru> Российская газета, 3.09.2004 г

следует уделить таким свойствам, которые характеризуют его волевые качества, профессиональные навыки (в том числе преступные), отношение к жертвам и соучастникам, влияют на выбор места и времени, способов, средств совершения и подготовки преступления, определяют его возможную линию поведения на следствии.

Существует мнение, что террористы – люди, обделенные в детстве материнским вниманием; с ярко выраженным дефектом личности; униженные и не самоутвердившиеся в молодости личности, на сумевшие реализовать свои идеи. По нашему мнению в настоящее время более актуальна вторая часть данной характеристики, так как первая – более характерна для одиночек, либо маньяков.

По личностным качествам субъект характеризуется высокой степенью агрессивности, это может выражаться в его поведении с потерпевшими и окружающими, нередко в крайне жестокой форме. Зачастую это фанатик, жестокий и мстительный, с садистскими наклонностями, готовые на все ради достижения поставленных целей, стремящихся к «сверхидеи», что в очередной раз подтверждается, если охарактеризовать личности террористов, участвовавших в захвате театрального центра на Дубровке в г. Москве, и школы № 1 в г. Беслане. (Когда террористы захватили в заложники даже детей, не пожалев никого). Нередко террористы прикрываются религиозными целями, но в большинстве случаев это лишь маска.

Один из арестованных в Чечне боевиков – Х. Халпагаров, на допросе 26 октября 2001 года показал по поводу тех, кто закладывает бомбы: «Никакой ислам тут не нужен, он, наоборот компрометирует ислам»¹

Часто это надежный способ вербовки и зомбирования новых боевиков, и не только их, но и террористов – смертников (ваххабитов). Это, как правило, молодые люди от 14 – 20 лет, которых вовлекают с помощью материальных благ или специально «обрабатывают» помещая их на

¹ И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования». М. 2002.- С. 34

несколько дней, в так называемый рай, куда они якобы попадут после совершения теракта. Либо подвергают жестокой обработке под действием наркотиков, после которой террористы готовы подчиняться любому слову командира. Злобная направленность террориста, его цинизм и безжалостное отношение к людям находят выражение именно в жесткости к потерпевшим, игнорировании или желании того ущерба, который они наносят обществу. Это обуславливает и выбор террористами орудий совершения преступления – огнестрельное оружие и взрывчатые (ВВ), отравляющие вещества. Как правило, ВУ (взрывные устройства) рассчитаны на поражение большого количества людей (дополнительно начиняя поражающим элементом – мелкие металлические предметы, гвозди, стальные шарики, гайки и т.д.), а так же их характерное размещение – в местах наибольшего скопления людей, дают наибольший эффект.

Особый цинизм и жесткость демонстрируется террористами обычно при захвате заложников. Так в 30% уголовных дел, связанных с применением ВВ, отдельные участники по захвату заложников владели профессиональными навыками работы с ВВ, а в 40% террористы имели непосредственное отношение к объекту проведения операции (работали, учились и т.д.). При этом часто террористы фиксируют эти акции на видеопленку, возможно для анализа, доказательства выполнения работы либо в «качестве учебного пособия».

Субъектам терроризма и лицам, причастным к его совершению присущи, как правило, высокие волевые качества и настойчивость в достижении цели. Они нередко проявляют высокие профессиональные навыки в обращении и точной стрельбе из огнестрельного оружия, знают технологию изготовления и правила обращения с ВВ, примерную тактику действий спецслужб и учитывают практику ее применения. Так при захвате школы в г. Беслане, были учтены многие минусы Норд-Оста, заблаговременно были выбиты стекла в окнах, установлены камеры видеонаблюдения и др.

Нередко исполнителями терактов становятся бывшие военнослужащие прошедшие горячие точки – Карабах, Афганистан, Чечня, Дагестан; сотрудники милиции, специальных подразделений, а так же боевики, подготовленные в специальных тренировочных лагерях террористических организаций на территории Российской Федерации и за рубежом («Аль-Каида» и др.). Профессиональные навыки и как следствие – части характеристики личности террориста, возможно, получить при проведении судебно – диагностической экспертизы (взрывотехническая диагностика облика взрывника), но в этом случае многое зависит от правильности постановки вопросов и опытности эксперта (специалиста)¹.

Исходя из того, что, чаще всего террористические акции подготавливаются и проводятся целой организацией субъектов терроризма можно классифицировать согласно иерархичной структуры самой организации.

Высший уровень – руководители и духовные лидеры организации, осуществляют контроль, финансирование и организацию теракта, осуществляют руководство всей организацией, но при этом часто их местонахождение не известно для самих исполнителей. В ряде случаев, возможно, что руководство террористами осуществляется лицами, которые находятся на главенствующих государственных постах в субъектах РФ, так операция в Буденновске была одобрена Дудаевым, акции в г. Прохладный - Масхадовым².

Средний (второй) уровень – полевые командиры, командиры батальонов и бригад, осуществляют организационно – контрольные и посреднические функции, это могут быть как местные граждане (Бараев, Гараев, Басаев), так и иностранцы (Хаттаб), сами редко участвуют в проведении терактов.

¹ Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма. Монография / под ред. А.С. Подшибякина. – Москва, 2004.- С. 133

² И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования». М. 2002.- С. 65

Нижний уровень – исполнители, самая обширная и разнообразная категория, куда входят как местное население, так и иностранные наемники. Это могут быть как группы (ячейки) так и одиночки, совершающие теракт в одиночку без прикрытия.

Следует отметить многочисленные случаи из практики, когда на путь совершения террористических акций встают люди, употребляющие наркотики, что существенно сказывается на их волевых качествах и эмоциональном состоянии во время совершения преступления.

Ночью 29 сентября 1988 года в Уфимском аэропорту военнослужащие конвойного полка МВД, под угрозой ручного пулемета и автомата на взлетно–посадочной полосе захватили самолет Ту–124, вместе с пассажирами и экипажем в качестве заложников. Один из военнослужащих, признался стюардессе, что на «гражданке» и в роте употреблял запретную травку и сказал, что сейчас ему очень плохо без нее. После чего военнослужащие выдвинули требование о передачи им ампул с морфием, в некоторых ампулах находилось снотворное, после принятия, которого и был осуществлен штурм самолета, в результате которого один из военнослужащих был убит, второй ранен и в последствии осужден¹.

По результатам экспертиз, многие террористы, захватившие школу в Беслане 1 сентября 2004 года, были «наркоманами со стажем». Что может косвенно указывать и на их «обработку» перед захватом заложников.

1.5. Основные направления противодействия терроризму

Рассмотрение этого вопроса хотелось бы начать с обозначения объекта и субъекта противодействия и борьбы с преступлениями террористического характера.

Объектом борьбы, профилактики и расследования является противоправная деятельность, направленная на разработку, подготовку и совершение актов терроризма. Действия по сокрытию актов терроризма так же относятся к данному перечню, но на наш взгляд только в части

¹ И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования». М. 2002.- С. 42

разработки и подготовки актов терроризма, так как сокрытие самого преступления не осуществляется.

Субъектом борьбы, профилактики и борьбы с терроризмом являются правоохранительные органы (силовые ведомства, органы безопасности) и население РФ, на стадии подготовки акта.

Федеральные органы исполнительной власти, п. 3 ст. 6 ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом» субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Служба внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации;

Перечень открытый, так же Правительством РФ определяется перечень иных органов исполнительной власти участвующих в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в рамках своей компетенции¹. Так же в деятельности по противодействию терроризму могут принимать участие органы местного самоуправления, общественные и иные организации не зависимо от организационно – правовой формы, а так же граждане.

Следует отметить, что реально данная задача закреплена в нормативных актах определяющих статус только двух органов – ФСБ РФ (непосредственно борьбой с терроризмом занимается Служба по защите конституционного строя и борьбы с терроризмом) и МВД РФ.

Положение п. 1 ст. 11 ФЗ РФ «О внешней разведке», согласно которому СВР России - обеспечивает безопасность учреждений РФ и лиц, имеющих доступ к сведениям, составляющим государственную тайну находящихся за пределами территории РФ, и п. 3 ст. 6 ФЗ РФ «О борьбе с

¹ Постановление Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» (в редакции от 4 апреля 2002 года № 215)

терроризмом» можно утверждать о том, что СВР России осуществляет противодействие терроризму только за пределами территории РФ, и в том случае если это непосредственно затрагивает интересы РФ.

Исходя из задач ФСО России¹, и их пересечение с ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом», можно сделать вывод об участии органов ФСО РФ в борьбе с терроризмом в части посягательства на объекты государственной охраны (учреждения и должностных лиц).

Таким образом, круг органов осуществляющих борьбу с терроризмом и расследование актов терроризма в пределах территории Российской Федерации в целом сводится к двум субъектам – ФСБ РФ и МВД РФ.

В целях координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, повышения эффективности проведения специальных операций по предупреждению и пресечению террористической деятельности постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. N 880 создана Федеральная антитеррористическая комиссия России (ФАК). Основными задачами Комиссии являются²:

- выработка основ государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

- анализ информации о состоянии терроризма и тенденциях его развития на территории Российской Федерации;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению

¹ Указ Президента РФ от 2 августа 1996 г. N 1136 «Об утверждении Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации», (с изменениями от 9 июля 1997 г., 2 декабря 1998 г., 11 апреля, 21 ноября 2001 г., 21 ноября 2002 г., 17 апреля 2003 г.)

² п. 3. Положения о Федеральной антитеррористической комиссии (утв. постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. N 880)

террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

- участие в международном сотрудничестве, в том числе в подготовке международных договоров Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

- выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

По нашему мнению круг непосредственных субъектов осуществляющих деятельность внутри РФ необходимо сузить до одного органа – ФСБ РФ. Но при этом, предусмотреть возможность привлечения в случае необходимости дополнительных сил из других ведомств, а так же обязанность других ведомств передавать всю информацию о подготовке актов терроризма в органы ФСБ РФ. На наш взгляд это решение было бы целесообразно, возросла бы эффективность профилактики, борьбы и расследования актов терроризма. Не было бы разделения полномочий, сфер влияния и ответственности; обмена информацией между органами, что снизило бы вероятность утечки информации. Вся координация деятельности осуществлялась одним ведомством, наделенным широкими полномочиями в этой сфере, что способствовало бы эффективности оперативно – розыскных и следственных действий.

Необходимо так же отметить значение населения РФ в части противодействия подготовке актов терроризма. Силами силовых ведомств не всегда возможно выявить деятельность по подготовке актов терроризма, выбору целей и способов осуществления. Повышение бдительности и внимательности населения, сообщения от населения о подозрительных лицах, предметах оставленных в людных местах повышают эффективность деятельности спецслужб на стадии подготовки актов терроризма.

ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом» определяет цели¹ борьбы с терроризмом, это:

- 1) защита личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Таким образом, исходя из целей закона, можно выделить три основных направления борьбы с терроризмом:

- выявление, предупреждение
- противодействие и минимизация последствий
- расследование и привлечение виновных

Особенности борьбы с терроризмом во многом определяется общей структурой террористической организации и особенности деятельности.

В данном случае наиболее эффективной будет борьба, направленная на разрушение изнутри самой структуры, либо уничтожение лидеров организации как «верхушки» так и «низовых лидеров». Это хорошо отражается в высказываниях лидера греческих террористов группы «Иргун» генерала Дж. Гриваса «...Чтобы поймать полевую мышь, не нужен танк. Кот справится с этим заданием куда лучше» и начальника французской контрразведки в Алжире Ив Годара «Человек, закладывающий взрывное устройство – это всего лишь исполнитель, которого завтра сменит другой: главное – отыскать человека, направляющего исполнителя». Следует отметить, что, используя такую тактику действия и метод тщательной детализации аппарата управления и организации в целом, ему удалось полностью нейтрализовать террористическую организацию Национального освободительного фронта в Алжире с минимальными потерями.

¹ Ст. 5 Федерального закона от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изменениями от 7 августа 2000 г., 21 ноября 2002 г.)

Таким образом, структуру организации можно спроецировать и на бандформирования действующие в Чечне, схематично показанную ниже.



Но в настоящее время ограничиваться уничтожением только верхушки нельзя. Ее уничтожение будет недостаточно особенно в случае, если в организации несколько лидеров, объединенных общей идеей, в том числе «низовые лидеры» рвущиеся к власти, в связи с этим необходимо также наряду с уничтожением верхушки организации полное перекрытие ее финансирования.

Говоря об особенностях организации расследования и раскрытия преступлений террористического характера необходимо отметить, что кроме

¹ «Черная вдова» не выйдет на связь // Российская газета от 23 сентября 2004 г № 208 (3585)

² «Диверсанты в Махачкале», диверсионная группа // Российская газета 17 сентября 2004 № 204 (3581)

привлечения виновных в совершении акции терроризма необходимо выяснить мотивы и связи виновных с террористическими организациями, в целом можно отметить следующие аспекты¹:

1. Специфический состав лиц, которые будут выезжать на место происшествия. Сотрудники следственной группы (далее СГ), а так же специалисты различных ведомств в зависимости от характера происшествия, в том числе и группы для оцепления либо блокирования места совершения акции терроризма.

2. Техничко–криминалистические средства, используемые на месте происшествия, которые можно выделить на группы:

- Следственный и оперативный чемодан
- Специфические
 - фиксирующие (фото, видео, аудио)
 - анализаторы, средства поиска и определения (металлоискатели, магниты, газоанализаторы, рентгеновские аппараты, комплект зеркал, сито)
 - средства дл локализации, перемещения, обезвреживания, уничтожения взрывного устройства (радиоблокираторы, гидроразрушитель, взрывозащитные контейнеры, роботы - манипуляторы)

3. Производство следственных и розыскных действий, производится в условиях спасательных и восстановительных работ, которые начинаются до прихода СГ, что имело место при взрывах жилых домов в Буйнакске, Москве и Волгодонске, Владикавказе и московском метрополитене.

4. Создание специальных межведомственных СГ, бригад штабов при особо серьезных случаях, взаимодействие с международными службами.

Исходя из этого, организовать раскрытие и расследование преступлений террористического характера в полном объеме означает:

- заблаговременно разработать типовой план проводимых мероприятий

¹ И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования» М. 2002.- С. 160

- обеспечить дежурные СГ схемой, содержащей четкую последовательность подготовки и организации осмотра места происшествия
- задействование всей структуры силовых и правоохранительных органах с единой координацией действий
- обеспечение оснащения СГ
- обеспечение централизованного сбора криминалистической информации
- планирование и обеспечение взаимодействия между субъектами раскрытия преступления (ФСБ РФ, МВД РФ, Прокуратура)
- принятие мер исключаящих «утечки» информации и криминалистических данных
- распределение обязанностей между следователями по работе с подозреваемыми, потерпевшими, свидетелями.

Не соблюдение вышеуказанных положений является одним из основных факторов влияющих на процесс расследования преступления. Так при расследовании взрыва вагона поезда «Астрахань - Москва» были допущены следующие ошибки: распыленность сил и средств, недостаточная координация, слабая аналитическая проработка¹.

Следует так же отметить факторы, влияющие на организацию раскрытия преступления:

- специфика объекта преступного посягательства
- характер последствий преступления
- наличие, отсутствие химического, бактериологического, радиационного заражения.
- оперативная обстановка и криминальная ситуация в районе

Таким образом, можно сделать вывод, что процесс борьбы с терроризмом, организации и расследования актов терроризма очень сложен по своей сути. Это следует и из специфики совершения акций терроризма с учетом того, что террористические организации используют разнообразные

¹ И.И. Артамонов, «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования» М. 2002.- С. 168

методы, которые объединяет не только атмосфера страха и жестокости, но и не редко безнаказанности организаторов. В этом аспекте большое значение в борьбе с терроризмом имеет четкая координация в деятельности силовых ведомств, подготовка и оснащение специальных подразделений, потому как не редко террористы имеют куда более лучшее оснащение, что не допустимо в данном случае. Так же важна и комплектация спецслужб сотрудниками, изучающими терроризм и имеющими опыт борьбы с терроризмом, а так же молодыми специалистами.

ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

Перед тем как рассматривать вопрос о принципах антитеррористической защищенности следует обозначить, что именно мы понимаем под этими принципами. Согласно словарю русского языка С.И. Ожегова, «принцип – это основное, исходное положение какое-нибудь теории, учения, науки и т.д.». Таким образом, можно утверждать, что принципы в данном случае это основополагающие начала в деятельности по антитеррористической защищенности. То есть деятельности по противодействию терроризму и защите от него применительно к городским условиям, условиям муниципального образования.

Можно выделить различные уровни противодействия терроризму, каждый из которых будет иметь свои особенности и характерные отличия. Так если рассматривать международный, федеральный и городской уровни мы увидим, что они различаются как по субъектному составу, масштабу и т.д. Городские условия выделяются и отмечаются в данном случае особенно. Под городские условия в данном случае понимается условия области, города и района.

При рассмотрении вопроса о принципах антитеррористической защищенности, необходимо учитывать в первую очередь, то, что субъектами противодействия терроризму выступают не только федеральные органы исполнительной власти, но так же органы местного самоуправления, общественные и иные организации не зависимо от организационно – правовой формы, а так же граждане. В связи, с чем возникает необходимость определения границ противодействия терроризму и принципов деятельности этих субъектов. Исходя из действующего законодательства, принципы борьбы с терроризмом закреплены в ФЗ «О борьбе с терроризмом», но в данном случае будет наиболее целесообразно за основу брать содержание ст.

2 законопроекта ФЗ «О противодействии терроризму» потому как законопроект наиболее соответствует реальной обстановке складывающейся в данной области. Таким образом, общими, основными принципами противодействия терроризму являются:

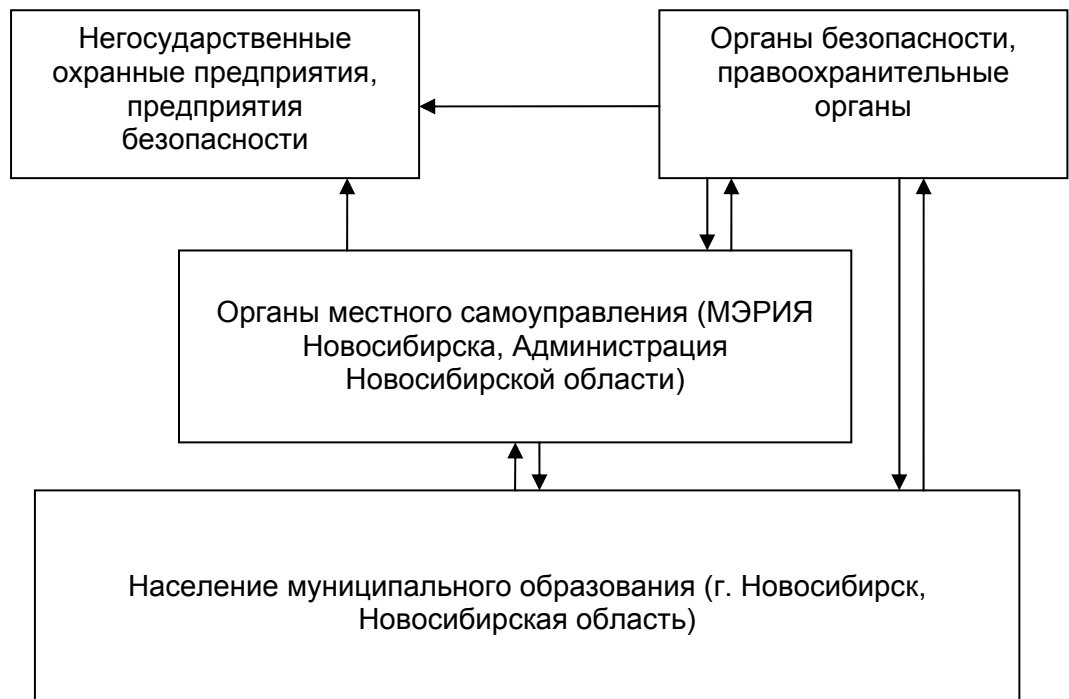
- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о технических приемах, тактике проведения контртеррористических мероприятий, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация последствий террористической деятельности;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Данные принципы являются основополагающими и имеют универсальное значение, являются основополагающими при разработке мер

антитеррористической защищенности. Но не все принципы реализуются в деятельности тех или иных субъектов, следовательно, возникает необходимость разработки новых принципов или интерпретации уже имеющихся под отдельные категории. В связи, с чем применительно к городским условиям первоначально необходимо выделить основные группы участников данной деятельности и соответственно группы принципов применительно для городских условий.

По нашему мнению в рамках этого вопроса следует сформировать четыре основные группы субъектов, исходя из компетенции и функциями каждой из групп:

- население муниципального образования (города, района, области)
- органы местного самоуправления (районные, городские, областные органы местного самоуправления)
- негосударственные охранные предприятия, предприятия безопасности
- органы безопасности и правоохранительные органы



Схематично взаимоотношение этих групп можно показать следующим образом.

Теперь рассмотрим конкретные принципы антитеррористической защищенности каждой из вышеперечисленных групп в сочетании с их компетенцией и особенностями.

2.1. Население муниципального образования (г. Новосибирска, Новосибирской области)

Население г. Новосибирска – полтора миллиона человек, (Новосибирской области – почти три миллиона человек) и каждый из них является потенциальной жертвой террористического акта, исходя из того, что одна из основных целей террористов это создание атмосферы страха путем создания опасности гибели людей. Таким образом, терроризм это потенциальная угроза для полутора миллионов человек, даже при успешном проведении всех мероприятий по противодействию терроризму без участия населения не возможно противостоять современному терроризму. Но в то же время каждый из них является и субъектом противодействия терроризму. Следовательно, выделяется отдельная, наиболее многочисленная группа, которая в целях антитеррористической защищенности должна руководствоваться в деятельности по противодействию терроризму следующими принципами:

1. обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
2. законность;
3. повышенная бдительность (внимательность, активность);
4. своевременность (оперативность);
5. сотрудничество с государственными, общественными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

Далее рассмотрим эти принципы подробнее, принцип обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина и принцип законности – как и любая деятельность, антитеррористическая деятельность должна осуществляться только в рамках действующего законодательства. Антитеррористическая деятельность это деятельность в первую очередь, направленная на пресечение противоправного деяния и по этому сама по себе не может проходить с нарушением основных прав.

Принцип повышенной бдительности (внимательности, активности) – в такой интерпретации этот принцип наиболее характерен для первой группы, потому как она наиболее многочисленна из всех четырех. В настоящее время силами правоохранительных органов и органов безопасности невозможно проводить постоянную проверку всех мест, где потенциально могут быть осуществлены теракты (транспорт, подвалы, чердаки, места общего пользования и места массового пребывания людей и т.д.). Если полтора миллиона человек в Новосибирске проявят свою активность, будут обращать внимание на предметы и людей в местах своей работы и проживания, содержать в должном состоянии чердаки, подвалы, подъезды, состояние дверей и запорных устройств на них. Территорию вокруг мест проживания и мест работы, это намного повысит эффективность мер антитеррористического характера в целом.

Принцип своевременности (оперативности) – этот принцип, наиболее характерный для других групп применим и для населения, но в другом аспекте. В виду своей многочисленности вероятность обнаружить подозрительные предметы или лиц вызывающих подозрение у населения намного выше, чем у остальных субъектов, следовательно, чем быстрее среагируют граждане при обнаружении лиц или предметов, тем быстрее смогут среагировать органы борьбы с терроризмом и будут приняты конкретные меры по данному сообщению.

Принцип сотрудничества с государственными, общественными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии

терроризму – этот принцип реализация на практике принципа - сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму. Он основывается на том, что деятельность по противодействию терроризму должна осуществляться только при взаимном участии субъектов всех четырех групп взаимосвязанных между собой, более подробно этот принцип будет рассмотрен ниже.

2.2. Органы местного самоуправления (районные, городские, областные органы местного самоуправления)

К этой группе следует отнести: администрации районов города и области, МЭРИЮ Новосибирска, Администрацию Новосибирской области. В современных условиях органы местного самоуправления занимают особое положение в деятельности по противодействию терроризму, в связи с созданием и функционированием в них антитеррористических комиссий соответствующих уровней.

Для данной группы субъектов можно выделить следующие принципы:

1. обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
2. законность;
3. системность и комплексное использование информационно-пропагандистских, социально-экономических и иных мер противодействия терроризму;
4. сотрудничество с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
5. приоритет мер предупреждения терроризма;

Первые два принципа рассмотренные в первой группе аналогично применяются и для этой группы, с учетом отдельных нормативных актов

регулирующих деятельность органов местного самоуправления, а так же положений регулирующих деятельность антитеррористических комиссий.

Принцип системности комплексного использования информационно-пропагандистских, социально-экономических и иных мер противодействия терроризму. Данный принцип, важен в первую очередь, при осуществлении повседневной деятельности органов муниципальной власти и деятельности антитеррористических комиссий различных уровней. В силу того, что в современных условиях на органы местного самоуправления ложится большой массив работы по информационному обеспечению населения, создания и распространения специальных памяток и рекомендаций, доступных и удобных в пользовании для населения и контроль за должным состоянием антитеррористической защищенности объектов муниципальной собственности. Пропаганда того, что граждане так же являются активными участниками антитеррористической деятельности и должны в меру своих сил участвовать в этой деятельности. Органы местного самоуправления в рамках этого принципа так же осуществляют деятельность поддержания должного уровня бдительности и внимательности населения, особенно при проведении различных мероприятий, в том числе и праздничных, для которых характерно большое скопление населения.

На органы местного самоуправления возлагается обязанность по должному содержанию объектов жилого и нежилого фонда (чердаки, подвальные помещения) в силу того что жилые дома на сегодня являются одними из самых уязвимых объектов для проведения актов терроризма, должна проводится активная работа с УЖКХ, ЖЭУ, старшими домов и подъездов. Разработка мер антитеррористической защищенности мест общего пользования (остановки, рынки, места массового пребывания людей), что так же имеет значение при осуществлении деятельности по противодействию терроризму. Непосредственно к этому принципу относится деятельность антитеррористических комиссий соответствующих уровней.

Принцип - сотрудничества с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму. Данный принцип характерен для органов местного самоуправления в виду их плотной работы, как с населением муниципального образования, так и с коммерческими и некоммерческими общественными, политическими и религиозными организациями, осуществляющими деятельность на этой территории. В виду чего органы местного самоуправления могут осуществлять учет или негласный контроль таких организаций во взаимодействии с территориальными органами безопасности в целях противодействия и профилактики терроризму. Органам местного самоуправления при взаимодействии с органами безопасности необходимо осуществлять проверку антитеррористической защищенности наиболее важных техногенных, энергетических, спортивно-культурных объектов города.

Принцип приоритета мер предупреждения терроризму – так же актуален для органов местного самоуправления в виду их непосредственной работы с населением муниципального образования и важностью этих мер, потому как терроризм легче предупредить, чем бороться с ним и устранять последствия.

2.3. Негосударственные охранные предприятия, предприятия безопасности

Выделение этой группы обусловлено тем, что частные охранные предприятия становятся все более распространенными на территории г. Новосибирска и Новосибирской области, осуществляя функции по охране – дошкольных учреждений, школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования, административных зданий и сооружений, магазинов, спортивных сооружений, мест большого скопления людей и т.д. В связи с этим в современных условиях возникает необходимость специальной

подготовки этих предприятий, в том числе и к осуществлению деятельности по противодействию терроризму, как в целом, так и конкретно на охраняемых ими объектах:

1. обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
2. законность;
3. подготовка и обеспечение антитеррористической защищенности объектов;
4. использование информационно-пропагандистских и иных мер противодействия терроризму;
5. сотрудничество с государственными, общественными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
6. приоритет мер предупреждения терроризма;
7. соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности;

Первые два принципа характерны, как и для других групп с учетом специфики этой группы – осуществления охранной деятельности, следовательно, повышения ответственности в отдельных случаях, в виду взятых на себя обязательств.

Принцип подготовки и обеспечения антитеррористической защищенности объектов – наиболее актуален особенно в настоящее время. Он исходит из того что предприятия безопасности осуществляют охрану объекта от противоправных посягательств, следовательно, и осуществляют контроль объекта. Как правило, в их обязанности входит так же обход территории объекта на предмет обнаружения подозрительных предметов и лиц, вызывающих подозрение. Для более эффективного осуществления своих функций таким организациям применительно к каждому объекту в рамках этого принципа необходимо разработать: паспорта безопасности, методические рекомендации антитеррористического характера, а так же

проводить периодические инструктажи и подготовку сотрудников по направлению антитеррористической защищенности при взаимодействии с органами безопасности или правоохранительными органами.

Принцип использования информационно-пропагандистских и иных мер противодействия терроризму – заключается в том, что, осуществляя охрану объекта охранное предприятие должно так же информировать работников объекта о действиях по обнаружению подозрительных предметов применительно к данному объекту, осуществлять пропагандистскую деятельность на объекте в целях антитеррористической защищенности среди сотрудников, работающих на охраняемом объекте.

Принцип сотрудничества с государственными, общественными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму – необходим в данном случае в виду специфики деятельности охранных предприятий, а так же как основа для информационной и коммуникативной деятельности предприятий с различными органами и населением.

Принцип приоритета мер предупреждения терроризма. Данный принцип характерен для этой группы, потому как предприятия безопасности обеспечивают охрану объекта от противоправных посягательств, а терроризм является одним из наиболее опасных преступлений. Более того, в качестве объекта посягательства может быть любое физическое и юридическое лицо, следовательно, это может быть любой объект (клиент) предприятия безопасности, а именно в этой области в настоящее время и должны быть наиболее подготовлены сотрудники отдельных подразделений предприятий безопасности.

Принцип соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности – заключается в том, что перед осуществлением действий направленных на террористическую защищенность объекта охраны, необходимо проведение анализа террористической угрозы для конкретного объекта и уже потом составления конкретного плана

мероприятий. Учитывая, что план мероприятий должен быть составлен только на основании тщательной оценки объекта, потому как это позволит наиболее эффективно распределить силы и средства предприятия в деятельности по противодействию терроризму.

2.4. Органы безопасности и правоохранительные органы

Эта группа субъектов представляет собой органы, которые согласно законодательству РФ наделены полномочиями в области противодействия и борьбы с терроризмом. В связи с чем, они занимают особое место в деятельности по антитеррористической защищенности, в том числе и в городских условиях. В своей деятельности они руководствуются общими для данного случая принципами, указанными в ст. 2 ФЗ «О борьбе с терроризмом»:

1. законность;
2. приоритет мер предупреждения терроризма;
3. неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
4. сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
5. комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
6. приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
7. минимальные уступки террористу;
8. единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
9. минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

В данном случае нет необходимости выделять какие-либо из принципов отдельно, потому как все они будут равнозначны. И деятельность по противодействию и борьбе с терроризмом основывается на всех указанных принципах.

2.5. Некоторые проблемы, возникающие при реализации принципов антитеррористической защищенности

При реализации отдельных принципов антитеррористической защищенности могут возникать проблемы связанные с некомпетентностью, не профессионализмом, чрезмерной подозрительностью отдельных субъектов, а именно.

При реализации населением принципов - повышенной бдительность (внимательность), своевременности (оперативности). Могут возникать такие проблемы как чрезмерная либо наоборот низкая бдительность и внимательность, пассивность граждан. Что будет проявляться либо в игнорировании каких-либо бесхозных предметов в местах большого скопления людей или в транспорте, либо наоборот сообщение о каждой забытой кем-то сумке или бесхозной коробки. В обоих случаях будет проявляться не знание гражданами того, как определить такие предметы или лиц, для того чтобы устранить этот дефект необходимо активное проведение информационно-познавательной деятельности. Эта проблема так же связана и с принципом своевременности (оперативности), потому как если человек не может определить опасный предмет, то он не сможет сообщить в компетентные органы. Так же есть вероятность того, что некоторые граждане считают, что деятельность по противодействию терроризму должна осуществляться без их участия, чего так же можно избежать, проводив пропагандистскую деятельность среди населения. Таким же образом можно и устранить у населения четкую связь между террористом и лицом «кавказской

национальности», потому как не всегда одно соответствует другому. Таким образом, в данном случае мы видим, что успех эффективной деятельности граждан и устранение вышеобозначенной проблемы зависит от эффективной деятельности органов местного самоуправления и органов безопасности в работе с населением.

Следующая проблема, возникающая в процессе осуществления принципов, но уже в группе органов местного самоуправления состоит в реализации принципов - системности и комплексного использования информационно-пропагандистских, социально-экономических и иных мер противодействия терроризму и сотрудничества с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму. Суть проблемы заключается в нехватке специалистов в этой области в органах местного самоуправления, а так же не достаточно тесной работе с населением и общественными организациями по вопросам противодействия терроризму. В целях устранения этой проблемы целесообразно проводить более плотную работу в области информационного обеспечения граждан, а так же более активную работу с общественными и политическими организациями. Так же необходимо учитывать, что чем эффективнее будут руководствоваться этими принципами в своей деятельности органы местного самоуправления, тем более подготовлено будет население, и тем более активно оно будет осуществлять свою деятельность в этом направлении.

В процессе осуществления принципов антитеррористической защищенности негосударственными предприятиями безопасности кроме проблем, рассмотренных выше, возникают проблемы при реализации принципов - подготовки и обеспечение антитеррористической защищенности объектов, приоритета мер предупреждения терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Во много эти проблемы возникают оттого, что не все предприятия безопасности готовы участвовать в деятельности по противодействию

терроризму и имеют для этого силы и средства. Это зависит от особенности предприятия и места занимаемого на рынке охранных услуг. Но по нашему мнению в настоящее время любое охранное предприятие должно быть субъектом противодействия терроризму в силу того, что оно обеспечивает безопасность клиента от любого противоправного посягательства и от терроризма тем более. В этих целях охранным предприятиям и предприятиям безопасности необходимо в процессе своей работы осуществлять деятельность: по анализу террористической опасности и уязвимости объекта охраны; по методической разработке мер антитеррористического характера, как в целом, так и для каждого объекта особенно; реализации мер антитеррористического характера в процессе своей повседневной деятельности.

Таким образом, решение большей части проблем возникающих в процессе реализации принципов антитеррористической защищенности во многом зависит от информационной подготовки населения муниципального образования и деятельности специалистов в области противодействия терроризму, как в органах местного самоуправления, так и в охранных предприятиях, предприятиях безопасности и во взаимодействии всех групп субъектов по противодействию терроризму.

	2003	2004	2005
Всего зарегистрировано	89	68	33
Учебные заведения	74	47	11
Жилые дома / места массового пребывания граждан	6	0/13	0/15
Объекты здравоохранения	1	2	3
Объекты повышенной опасности, стратегические объекты	1	4	2
Разное	7	2	2
Возбуждено дел / установлено лиц	89/12	68/21	26/14

Не смотря на возникающие проблемы необходимо отметить положительный эффект во взаимодействии всех субъектов терроризма, а конкретно исходя из данных УФСБ РФ по Новосибирской области (таблица выше)

Таким образом, можно отметить, что в последние годы наблюдается снижение уровня преступлений террористического характера (на примере ст. 207 УК РФ) и соответственно повышение активности граждан в области противодействию терроризму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трагические конца августа, начала сентября 2004 года, дополнили ряд ужасных и жестоких акций терроризма в России. Они еще раз показали, что ни один человек не может чувствовать себя в абсолютной безопасности, особенностью акций терроризма всегда выступало и выступает – внезапность и неожиданность для непосредственных жертв. Терроризм это война, которая идет ни где-то за линией фронта, это война, театр военных действий которой расположен по всему миру. В связи с этим, в современных условиях ни один город мира, в том числе и Росси, не может чувствовать себя абсолютно защищенным от террористической атаки. В каждом муниципальном образовании, а городе особенно должны разрабатываться, применяться и реализовываться меры по противодействию терроризму, основанные на твердых принципах. Новосибирск не является исключением из этого правила, в рамках данной деятельности в МЭРИИ Новосибирска и Администрации Новосибирской области созданы и постоянно функционируют антитеррористические комиссии, в задачи которых так же входят разработка и реализация мер противодействия терроризму. Контроль обеспечения антитеррористической защищенности городских объектов повышенной опасности, в перечень которых входит практически вся система обеспечения города электричеством, водоснабжением и теплоэнергией. Проверка антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан, таких как стадионы, парки, учреждения культуры, особое внимание уделяется детским садам, школам и образовательным учреждениям.

В рамках этой деятельности в сентябре 2004 года МЭРИЕЙ Новосибирска совместно с Сибирским филиалом ВНИИ МВД РФ была разработана памятка о противодействии терроризму. Бесспорно, памятки такого типа нужны в современном мире, они должны быть направлены на подготовку населения к возможным угрозам террористов, должны ставить цели показать населению, что и как необходимо сделать, но, прежде всего они должны быть практичными. Данная памятка содержала ряд практических недоработок, которые были учтены и устранены в последующем в памятке «О порядке и правилах поведения населения при угрозе и совершении террористических актов» разработанной автором работы совместно с МЭРИЕЙ Новосибирска и УФСБ по Новосибирской области, данная памятка является приложением к этой работе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно - правовые акты

1. Конституция РФ 1993 г. / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
2. Уголовный кодекс РФ 1996 г. № 63-ФЗ (действующая редакция) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
3. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изменениями от 7 августа 2000 г., 21 ноября 2002 г.) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
4. Федеральный закон от 5 марта 1992 г. № 4246-1 «О безопасности» (в редакции от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
5. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» (с изменениями от 30 декабря 1999 г., 7 ноября 2000 г., 30 декабря 2001 г., 7 мая, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г.) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
6. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (с изменениями от 7 ноября 2000 г) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004
7. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с изменениями от 10 февраля 1997 г., 10 июля, 30 декабря 2001 г., 28 марта 2002 г.) / Справочно-правовая система

ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004

8. Постановление Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» (в редакции от 4 апреля 2002 года № 215) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004

9. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2000 г. № 455 «Об утверждении состава Федеральной антитеррористической комиссии» (в редакции от 21 марта 2001 г.) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004

10. Постановление Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. N 880 «Об утверждении Положения о Федеральной антитеррористической комиссии»

11. Указ Президента РФ от 2 августа 1996 г. N 1136 «Об утверждении Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации», (с изменениями от 9 июля 1997 г., 2 декабря 1998 г., 11 апреля, 21 ноября 2001 г., 21 ноября 2002 г., 17 апреля 2003 г.) / Справочно-правовая система ГАРАНТ – Максимум с региональным законодательством версия от 17.05.2004

Материалы практики

12. Определение № 2-0122/99 по делу Бугаева и др. / Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. – М., 2001. - № 1

13. Постановление Президиума Верховного суда Российской Федерации от 7 февраля 2001 г. по делу 1093 п-2000 пр.

Научная литература

1. «Диверсанты в Махачкале», диверсионная группа // Российская газета 17 сентября 2004 № 204 (3581)
2. «Черная вдова» не выйдет на связь // Российская газета от 23 сентября 2004 г № 208 (3585)
3. «Южнороссийское обозрение» выпуск 13/2003 г.
http://ippk.rsu.ru/csrip/elibrary/elibrary/uro/v13/a13_26.htm
4. Авербух В. «Черных вдов» сменяют дети шахиды, <http://www.rg.ru>
Российская газета, 3.09.2004 г
5. Аксенов О. В чьих интересах совершается теракт? // Российская юстиция.- 2001.-№ 1.
6. Артамонов И.И. «Терроризм: способы предотвращения, методика расследования»: Монография. М. 2002. – 332 с.
7. Витюк В.В., Эфирова С.А. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. М.1987.- 112 с.
8. Волынский-Басманов Ю.М., Волынский В.Ю., Пригородов В.П., Визирский М.Д. О некоторых проблемных вопросах повышения эффективности обеспечения авиационной безопасности / Терроризм и безопасность на транспорте. Материалы II международной научно-практической конференции, 5-6 марта 2003 г. / Сборник под редакцией доктора юридических наук Лопатина В.Н. М., 2003.- С. 77.
9. Голубев В. Кибертерроризм как новая форма терроризма.
http://www.crime-research.org/library/Gol_tem3.htm (04.01.2003).
10. Гончаров С.А. Особенности терроризма в России // Актуальные проблемы Европы. Вып. 4. Проблемы терроризма. М., 1997.- С. 10 - 15

11. Дьяконов С.В. Государственные преступления (против основ конституционного строя и безопасности государства) и государственная преступность. М. 1999. – 90 с.

12. Емельянов В.П. Особенности объективной стороны терроризма // Законность.-. 2000. - №12.

13. Емельянов В.П. Проблемы уголовно-правовой борьбы с терроризмом // Государство и право. - 2000.- №3

14. Замковой В.И., Ильчиков М.З. Терроризм - глобальная проблема современности. М.: Институт международного права и экономики, 1996. – 98

15. Информация о некоторых результатах деятельности ФСБ России - <http://www.fsb.ru/press/2002/>

16. Киев 2000 / «Парламент рассмотрит закон об антитеррористическом центре стран СНГ» // www.kiev2000.com/news/view2.asp?Id=10780

17. Кладков А. Уголовная ответственность за терроризм // Законность.- 1998.- №8

18. Комиссаров В. С. Терроризм, бандитизм, захват заложников. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой. М., 1988.- 624 с.

19. Комиссаров В. С. Преступления, нарушающие общие правила безопасности: Автореф. дисс. д. юрид. наук. М. 1997.- 54 с.

20. Мальцев В. В. Проблема уголовно-правовой оценки общественно опасных последствий. Саратов, 1989. – 234 с.

21. Материалы Московского исследовательского Центра по проблемам организованной преступности и коррупции;
(<http://www.mosorgcrimrescenter.ru>)

22. Миньковский Г.М., Ревин В.П. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним // Государство и право. 1997. N 8.

23. Моторный И.Д. Современный терроризм и оценка диверсионно – террористической уязвимости гражданских объектов: Монография, М. 2004.- 106 с.
24. Овчинникова Г. В. Терроризм: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» / Науч. редактор проф. Б. В. Волженкин. СПб., 1998.- 108 с.
25. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка М., 1992. – 800 с.
26. Петрищев В.Е. Заметки о терроризме; УРСС М. 2001. – 288 с.
27. Рогов В.А. «История уголовного права, террора и репрессий в Русском государстве 15-17 вв»; М. 1995.-582 с.
28. Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма. Монография / под ред. А.С. Подшибякина. – Москва, 2004.-155 с.
29. Терроризм и безопасность на транспорте в России (1991 – 2002 гг.): Белая книга (аналитический доклад) / под ред. В.С. Лопатина, СПб, 2004.-687
30. Терроризм и контртерроризм в современном мире: аналитические материалы, документы, глоссарий: Научно – справочное издание / под ред. О.А. Колобова М. 2003. – 480 с.
31. Терроризм в XXI в.: Истоки, цели, методы, организации, фигуры, прогнозы (сост., общ. ред. Тараса А. Е.) М.П. Требин, Мн «Харвет» 2003. – 816 с.
32. Уголовный кодекс Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. В. М. Лебедева. Варшава, 1997.- 852 с.
33. Устинов В.В. Экстремизм и терроризм. Проблемы разграничения и классификации // «Российская юстиция», 2002, N 5
34. Хофман Б., Терроризм–взгляд изнутри, М: «Ультра. Культура» 2003.-264 с.

ПАМЯТКА

**«О порядке и правилах поведения населения
при угрозе и совершении террористических актов»**

Казанцев Е. А., памятка «О правилах и порядке поведения населения при угрозе и совершении террористических актов», Новосибирск – С. 16

При содействии УФСБ Росси и по Новосибирской области и мэрии Новосибирска.

Терроризм - это насилие или угроза его применения в отношении физических лиц, уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества либо других материальных объектов; незаконное вмешательство или угроза незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы; также иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий и совершаемые в целях устрашения населения или оказания воздействия на принятие должностными лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями решений, обеспечивающих удовлетворение социально-политических требований и интересов террористов.

Террористическая акт - непосредственное совершение отдельным лицом или группой лиц действий, связанных с гибелью, ограничением свободы людей или причинением вреда их здоровью, а также причинением значительного материального ущерба либо создающих опасность наступления таких общественно опасных последствий.

Антитеррористическая деятельность – системная деятельность государственных органов, юридических лиц, общественных объединений и граждан в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию и минимизации последствий террористической деятельности.

В современных условиях, эффективное противодействие терроризму не возможно только лишь действиями спецслужб, каждый гражданин и общество в целом должно быть готово к актам терроризма и правильно вести себя как при угрозе теракта, так и при его осуществлении. Поэтому первичная подготовка граждан в области знаний правил и порядка поведения при угрозе и осуществлении терактов, может позволить во многих случаях избежать осуществления как теракта, так и способствовать минимизации потерь в таких ситуациях.

Во имя здоровья и жизни своей, родных и близких Вам людей изучите эту памятку и неукоснительно следуйте ее рекомендациям.

Дежурные телефоны (круглосуточно)	
- единый экстренный телефон	01
- дежурный УФСБ России по НСО	290 - 23 – 09
- дежурный УВД г. Новосибирска	216 - 70 – 88
- Управление ГО и ЧС	222 - 01 – 07

I. Общие рекомендации по предотвращению террористических актов

В целях предотвращения совершения террористических актов, необходимо:

- внимательность и бдительность в отношении различных предметов не уместных, подозрительных в какой-либо обстановке, подозрительным лицам; внимательное отношение к состоянию подвалов домов (общее состояние, освещение, двери, предметы находящиеся там, лица имеющие доступ), подъездов (освещение, двери, места под лестницами, около мусоропроводов, подозрительные лица), где вы проживаете или работаете; предметам оставленным в общественных местах (не зависимо от их размеров и габаритов).

- внимательное отношение к новым или незнакомым предметам и транспортным средствам, находящимся в непосредственной близости от вашего дома или места работы, отдыха; предметам и транспортным средствам в местах большого скопления людей (праздники, шествия, массовые гуляния).

- повышение бдительности в целом и выработка элементарных навыков обеспечения собственной безопасности, самосохранения в условиях, когда есть хотя бы малейшая угроза на существование террористической опасности.

- находясь в общественном транспорте, обращайте внимание на оставленные сумки, портфели, свертки и другие бесхозные предметы. Если Вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту) любому работнику милиции. Не открывайте их, не трогайте руками, предупредите стоящих рядом людей о возможной опасности.

Внимание и бдительность в знакомых Вам местах имеет большое значение, так как человеку привыкшему к обстановке легче заметить что-то новое, необычное или подозрительное в окружающей обстановке и своевременно сообщить об этом в органы безопасности или правоохранительные органы.

Не следует считать такое сообщение малозначимым или не эффективным – помните, что готовность к нападению уже половина успеха и сохранение жизни. Это во многом может помочь предотвратить или осложнить осуществление террористического акта.

II. Рекомендации по действиям населения в различных конкретных ситуациях

«Обнаружение подозрительного предмета»

При обнаружении старайтесь всегда фиксировать время и обстоятельства обнаружения, для передачи этих фактов сотрудникам органов безопасности или правоохранительных органов.

Признаки, свидетельствующие о том, что обнаруженный предмет может быть взрывоопасным:

- наличие неизвестного свертка или какой-либо детали в машине, на лестнице, в квартире и т. д.;
- натянутая проволока, шнур; провода, источники питания или изолирующая лента, свисающая из-под машины;
- чужая сумка, портфель, коробка, какой-либо предмет; необычное размещение обнаруженного предмета в машине, у дверей квартиры, в подъезде;
- шумы из обнаруженного подозрительного предмета (характерный звук, присущий часовым механизмам, низкочастотные шумы);

Знайте: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т. п.

Если Вы обнаружили подозрительный предмет, не оставляйте этот факт без внимания

- в общественном транспорте:
 - опросите людей находящихся рядом,
 - постарайтесь установить принадлежность предмета (сумки и т.д.) или кто мог его оставить.
 - если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту и т.д.).
- в подъезде своего дома:

- опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен - немедленно сообщите о находке в органы ФСБ, МВД

- на улице, парке и т.д.:

- осмотритесь вокруг, если есть возможность, попытайтесь, установить хозяина, если он не установлен – немедленно сообщите сотрудникам правоохранительных органов (патрулю), или в органы ФСБ, МВД

- постарайтесь оградить предмет от посторонних, до приезда спецслужб. По их прибытии передайте информацию о времени обнаружения сотрудникам.

- в администрации (учреждении):

- немедленно сообщите о находке руководителю администрации (учреждения)

Категорически запрещается:

- трогать, вскрывать и передвигать находку;
- пользоваться обнаруженными незнакомыми предметами;
- сдвигать с места, перекачивать предметы с места на место, брать в руки;
- поднимать переносить, класть в карманы, портфели, сумки и т.п.;
- закапывать в землю или бросать их в водоемы;
- обрывать или тянуть отходящие от предметов проволочки или провода, предпринимать попытки их обезвредить

- по возможности не пользуйтесь в непосредственной близости от него радио- и электроаппаратурой, сотовыми телефонами

- не предпринимайте самостоятельных действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами - это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам, разрушениям.

«Захват в заложники»

В момент захвата - если рядом нет террориста и нет возможности поражения, нельзя просто стоять на месте. Если есть такая возможность, необходимо убежать с места предполагаемого захвата.

Если Вы оказались в заложниках:

Необходимо твердо знать, что с террористами ведутся переговоры и, в конечном итоге, вы обязательно будете освобождены

- не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега.

- осмотрите место, где вас держат, отметьте места возможного укрытия в случае стрельбы
- не смотрите в глаза террористам, не передвигайтесь и не совершайте каких либо действий без их разрешения, не кричите и не плачьте, это может быть воспринято негативно, переносите лишения, оскорбления и унижения, не ведите себя вызывающе
- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия;
- не реагируйте на их провокационное или вызывающее поведение. Женщинам в мини-юбках желательно прикрыть ноги
- выполняйте требования преступников, не возражайте им, не рискуйте жизнью своей и окружающих, не допускайте истерики и паники;
- прежде чем что-либо сделать - спрашивайте разрешения (сесть, встать, попить, сходить в туалет и т.д.);
- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим Вы предотвратите дополнительную потерю крови
- запомните как можно больше информации о террористах. Целесообразно установить их количество, степень вооруженности, составить максимально полный словесный портрет, обратив внимание на характерные особенности внешности, телосложения, акцента и тематики разговоров, темперамента, манер поведения и др. Подробная информация поможет, впоследствии правоохранительным органам в установлении личностей террористов

При Вашем освобождении:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь, оставаясь в таком положении до конца штурма;
- держитесь, по возможности, подальше от проемов дверей, окон;
- ни в коем случае не бегите навстречу работникам спецслужб или от них, так как Вас могут принять за преступников

- если вы услышали хлопки разрывающихся свето-шумовых гранат, когда яркий свет бьет в глаза, звук ударяет по ушам или вы почувствовали резкий запах дыма, необходимо просто упасть на пол, закрыть глаза, ни в коем случае их не тереть, закрыть голову руками и ждать пока сотрудники специальных подразделений не выведут вас из здания

- После освобождения немедленно покиньте помещение (здание, салон автобуса и т.д.), не исключена возможность предварительного его минирования террористами и взрыва (возгорания).

«Получение информации об эвакуации»

Если информация о начале эвакуации застала Вас дома:

- оденьтесь по погоде, возьмите документы, деньги, ценности;
- отключите электричество, газ, воду, погасите в печи (камине) огонь;
- окажите помощь в эвакуации пожилым и тяжелобольным людям;
- закройте входную дверь на замок;
- отойдите от здания и выполняйте команды эвакуатора, возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Если информация об эвакуации застала Вас на рабочем месте:

- без спешки и паники уберите рабочие документы в сейф или закрывающийся на ключ ящик стола
- возьмите с собой личные вещи, документы, ценности
- выключите оргтехнику, электроприборы
- закройте дверь на ключ и двигайтесь маршрутами, обозначенными в схемах эвакуации
- отойдите от здания и выполняйте команды руководителя эвакуацией.

«Поступление угрозы по телефону»

При поступлении угрозы по телефону необходимо: не зависимо от ситуации, помнить, что разговор несет важную информацию, по этому при разговоре старайтесь запомнить или зафиксировать как можно больше сведений:

- - не паниковать и постараться сконцентрироваться на разговоре с анонимом, «завязать разговор», уделять внимание практически всем деталям, после чего сообщить эти данные прибывшим спецслужбам:

- особенности голоса - его принадлежность, пол, тембр.

- особенности речи - быстрая, медленная, громкая, тихая, четкая, невнятная, с заиканиями и др.

- наличие и характер акцента - русский, кавказский, украинский, другой иностранный акцент

- стиль речи абонента - изысканный, хороший, посредственный, матерный

- манера изложения - спокойная, раздражительная, рассудительная, логическая, непоследовательная, эмоциональная, «пьяная» шутовская, серьезная

- наличие и характер постороннего шума – посторонние голоса и фразы, звуки животных, музыка, телевизор, уличное движение (транспорт), заводской или фабричный шум

- зафиксировать дату и время звонка, продолжительность разговора, принадлежность телефона;

- во время разговора принять возможные меры к записи фонограммы разговора;

- по окончании разговора примите меры по не допущению использования данного телефона до приезда спецслужб;

- сообщить о звонке руководителю (во избежание паники не распространять информацию между сотрудниками) или самостоятельно с другого аппарата связаться с экстренными службами, органами безопасности и правоохранительными органами;

Руководителю при поступлении угрозы по телефону необходимо:

- организовать эвакуацию персонала, согласно схемам;

- организовать, до приезда спецслужб беглый осмотр помещений на предмет подозрительных предметов об обнаружении немедленно сообщить спецслужбам;

- обеспечить беспрепятственный подъезд к месту обнаружения предмета автомашин правоохранительных органов, медицинских, пожарных и др.
- предупредить лицо, принявшее сообщение с угрозой от анонима, о нежелательность распространения информации о получении угрозы, во избежание паники;
- обеспечить присутствие всех сотрудников, особенно сотрудника говорившего с анонимом, до приезда спецслужб;

«Получение письменной угрозы»

- уберите документ в чистый полиэтиленовый пакет и жесткую папку;
- не оставляйте на нем отпечатков своих пальцев;
- не расширяйте круг лиц, знакомящихся с содержанием документа;
- анонимные документы не сшивайте, не склеивайте, не делайте на них надписи, не сгибайте, не мните.

Дежурные телефоны (круглосуточно)	
- единый экстренный телефон	01
- дежурный УФСБ России по НСО	290 - 23 - 09
- дежурный УВД г. Новосибирска	216 - 70 - 88
- Управление ГО и ЧС	222 - 01 - 07